

药品集中招标采购的工作实践分析

李瑞珍, 刘杰, 黄际薇(广州中山大学附属第三医院, 广州 510630)

中图分类号: R956.1

文献标识码: B

文章编号: 1007-7693(2006)07-0720-02

当前药品集中招标采购是以医疗机构为主体, 中介机构为平台, 省政府各职能部门全面参与的稳定工作体系^[1], 其政策目标就是为规范医疗机构采购行为, 建立符合社会主义市场经济体制要求的药品集中采购制度^[2]。在经过了 5 年的运作, 药品集中招标采购经历了由分散到集中, 从小范围试点到大规模运作的发展之路, 其对药品流通市场产生了巨大影响, 引起社会的普遍关注。怎样正确评价医疗机构的药品集中招标采购? 笔者认为对其不应该以偏概全, 作绝对的肯定或否定, 即要看到其积极的一面, 也要看到其存在的问题, 并在此基础上采取积极有效的措施, 吸取经验, 解决问题, 逐步完善医疗机构的药品集中招标采购工作。

从近 5 年的药品集中招标采购的实践来看, 无论是在规范医院药品采购行为, 杜绝暗箱操作, 纠正药品购销不正之风方面, 还是降低药品虚高价格, 真正让利于民方面, 确实均取得了一定的成效。就以我院近几年执行招标采购情况为例, 我院严格按照招标合同, 在规定的中标公司采购药品, 列入集中招标采购的品种规格共有 1300 多种, 几乎所有药品都参加了招标采购。总体上达到了预期目标: 药品价格下降, 患者负担在一定程度上减轻; 药品采购行为更规范; 药品市场竞争日趋公平公正和透明, 药品招标工作取得了良好的预期效果。

然而, 笔者在实际工作中同时也发现了药品招标采购过程中存在的一些问题, 应引起重视。

1 药品质量

在药品招标过程中, 招标尽管一再强调药品并非价格越低越好, 但实际操作中很难避开价格问题, 由此很容易造成质量好而价格相对较高的产品被淘汰出局, 这种重药品价格, 轻药品质量的现象, 致使部分中标药品质量得不到保证。一些厂家为达到低价中标, 而又不亏本的情况下, 在药品生产过程中“堤外损失堤内补”, 从而导致药品质量下降。与招标前相比, 一些药品如在包装上过于简单、标签容易脱落、安瓿上字字迹不清或容易抹掉、包装盒质量差容易损坏等情况更常常出现, 甚至有些低价药品出现澄明度不合格, 发现沉淀或有异物等。招标所出现的这些药品质量问题, 必定给医院、患者带来不利, 这种损失不可忽视, 这完全不是我们所期待的目标。因此, 我们都应清楚药品招标采购并不只是以降低药价为目的, 而应该是促使药品价格充分体现其价值。药品生产经营企业对招标引起的降价也不要怨天尤人, 而是要在保证药品质量, 降低经营成本上下功夫, 以更高的质量

和更优惠的价格参加投标。政府相关部门对药品价格和质量目标之间的关系及权重应尽快完善, 引用更有效的市场竞争机制促进药品性价比关系合理化和可评估性, 并确保同一成分不同质量层次不同价位的药品中标, 以满足患者和临床用药的多层次需求, 真正做到确保人民用药安全、有效, 减轻患者费用负担。

2 中标品种短缺

某些厂家的药品以低价中标后而不能供货或不能正常供货, 造成医院药品短缺, 或供药断断续续, 使医院临床用药得不到保证, 影响临床用药效果。特别是一些价格低廉的常用药品, 这种情况更为突出。事实上, 市场上药品价格虚高现象与这类低值药品关系甚微, 而且其中有些药品本来在市场上就短缺或价格已相当低廉, 无条件地列入这种本来就未完善的招标, 对我们的招标工作不仅毫无贡献, 而且会对医药市场造成不良影响, 致使临床最常用、便宜的药品供应不足。

3 医院药品目录及其价格处于不断的变化中

药品招标较频繁, 容易导致医院药品目录及其价格处于不断的变化中, 医院各部门必须为之付出大量工作。与其他如工程、设备等招标不同, 由于药品招标品种多达数千种, 从招标至完全执行需要更长的时间, 其间需要进行新老品种更换、价格调整核对、中标公司变更等等。一年一度的招标周期, 对如此需要大量人力物力的药品招标工作未免是过短。况且临床上还可能出现医生刚刚适应、熟悉某种中标药品, 过不了多久, 在新一轮招标中这种药品可能因落标又不能用, 因此医生对临床用药有时也变得无所适从。

4 药品配送

药品招标后, 中标药品分散到各个中标的医药公司, 医院必须面临更多的医药公司签约和业务来往。以我院为例, 招标前, 约只有 10 家医药公司在我院有业务, 每周我们可以灵活安排 3d 时间统一验收药品, 但招标后医药公司则增加到 40 家左右, 因此, 药库管理人员基本上每天都断断续续忙于应付验收药品。由于各个医药公司的送货时间难于把握, 有时有多个公司几乎同时送药到医院, 这样只能排队等待验收, 耽误了时间。针对这种情况, 政府相关部门如能够制定相关政策, 完善药品转配送工作, 这样对医院及医药公司的管理工作均有好处。

5 药品招标后管理工作不到位

药品招标后管理工作不到位给医院带来很多问题。对

这种涉及药品厂家、公司、医疗机构、招标代理甚至患者等因素的复杂药品招标工作,执行招标结果过程必然遇到诸多问题。负责药品招标工作管理部门应重视招标后续工作,不仅只监管药品招标,要负责协调、处理和解决存在和出现的新问题,保证医疗机构的正常用药和监督招标结果的顺利执行。此外,由于药品招标正处于不断完善阶段,管理部门应通过评估招标执行过程和效果制定更为有效细节和评价标准,真正对药品性价比关系进行更客观地评价,以不断提高中标药品的质量,保证患者用药的安全有效和药品招标工作更具有社会意义。

相信在医院药库工作的同行们对上述存在的问题及一些建议均有体会,当然,我们不能因为上述问题的存在而对药品招标工作丧失信心,我们应相信药品集中采购的目的是正确的,其对我国药品流通的最大贡献,是促使医药行业在完全被动的情况下接受了一系列现代药品流通方式,为我国药品流通的现代化进行了必要准备^[3]。因此只要我们

能够正确对待利与弊,采取积极有效的措施,解决问题,吸取经验,这样就能够逐步完善医疗机构的药品集中采购工作,为医疗机构提供快速实时、公开透明、质量可靠、价格合理的集中采购服务^[4],真正做到让利于民。

参考文献

- [1] 黄峻,王虹,马振东,等. 药品集中采购的实践与思考[J]. 中国药房,2005,16(5):324.
- [2] 刘爱娟,吴金宪,贾洪. 药品集中采购效果分析与建议[J]. 卫生经济研究,2005,1:28-29.
- [3] 王岳. 为“三方不满意”的医疗机构药品集中采购开张“药方”[J]. 中国药房,2004,15(7):388.
- [4] 严耀东,王岳. 药品集中采购指南[M]. 北京:中国医药科技出版社,2003.03.01.

收稿日期:2005-06-25